

**Handläggare**  
Chloé Girard Johnsson  
Telefon: 08-50801093**Till**  
Järva stadsdelsnämnd

## **Naturvårdsverkets delredovisning om genomförandet av EU:s förordning om förpackningar och förpackningsavfall**

Svar på remiss från kommunstyrelsen, Dnr KS 2025/1614

### **Förvaltningens förslag till beslut**

Järva stadsdelsnämnd godkänner förvaltningens tjänsteutlåtande och överlämnar det till kommunstyrelsen som svar på remissen.

### **Sammanfattning**

Kommunstyrelsen har remitterat Naturvårdsverkets delredovisning om genomförandet av EU:s förordning om förpackningar och förpackningsavfall (PPWR), till Järva stadsdelsnämnd för yttrande. Delredovisningen behandlar behovet av kompletterande nationella bestämmelser för att anpassa svensk rätt till EU-förordningen, med fokus på producentansvar, administrativa krav och tillsyn. Förvaltningen är i huvudsak positiv till inriktningen, men ser behov av tydligare vägledning kring ansvarsfördelningen mellan producenter och kommuner i insamlingssystemen. Vidare uppmärksammas att frågor om insamling och finansiering av förpackningsavfall i offentliga miljöer inte behandlas närmare, trots att dessa är centrala för ett fungerande genomförande. Förvaltningen anser att dessa aspekter bör beaktas i det fortsatta nationella arbetet.

### **Bakgrund**

En remiss om *Naturvårdsverkets delredovisning om genomförandet av EU:s förordning om förpackningar och förpackningsavfall* har kommit till Stockholms stad från klimat- och näringslivsdepartementet och remitterats till Järva stadsdelsnämnd av kommunstyrelsen. Övriga remissinstanser i staden är stadsledningskontoret, miljö- och hälsoskyddsnämnden, trafiknämnden, Stockholms Stadshus AB, Enskede-Årsta-Vantörs stadsdelsnämnd och Norra innerstadens stadsdelsnämnd. Övriga instanser i Sverige är bl.a. andra kommuner, länsstyrelser, statliga myndigheter, regioner, branschorganisationer, företag och förbund.

Yttrandet ska vara tillhandahållet hos stadsledningskontoret den 17 februari 2026 och hos klimat- och näringslivsdepartementet den 3 april 2026.

### **Ärendet**

Remissen gäller Naturvårdsverkets delredovisning till regeringen om genomförandet av EU:s nya förordning om förpackningar och förpackningsavfall, en förordning som antogs av EU den 16 december 2024 och som träder i kraft och blir direkt tillämplig i medlemsstaterna från och med den 12 augusti 2026. Förordningen (PPWR – Packaging and Packaging Waste Regulation) ersätter det tidigare förpackningsdirektivet och syftar till att skapa regler för hela förpackningens livscykel – från design och materialval till återanvändning, återvinning och förpackningsavfall – för att minska avfall, främja cirkularitet och bidra till hållbar resursanvändning.

Naturvårdsverket har i uppdrag av regeringen att analysera hur EU-förordningen ska genomföras i svensk rätt, vilket kräver att befintliga nationella regler kompletteras eller ändras och i vissa fall tas bort för att överensstämma med EU-reglerna. Den delredovisning som nu remitteras innefattar förslag till kompletterande svenska föreskrifter, lagändringar och ändringar av flera förordningar. Rapporten innehåller konkreta förslag till kompletterande nationella regler, bland annat för:

- Ersätta dagens svenska förpackningsförordning med en ny förordning med kompletterande bestämmelser till EU-förordningen.
- Införa ett nytt bemyndigande i miljöbalken för att kunna utfärda nödvändiga föreskrifter enligt EU-förordningen.
- Anpassa/ändra andra svenska författningar så att de överensstämmer med EU-förordningen och utnyttja nationellt handlingsutrymme där det är lämpligt.
- Förtydliga ansvar för myndigheter och tillsyn i svensk rätt för tillämpning av bestämmelserna.
- Justera regelverk för avgifter för prövning och tillsyn i samband med införandet i svensk rätt.
- Bestämma hur Sverige ska utnyttja nationellt handlingsutrymme i de delar av EU-förordningen där det är tillåtet att ha nationella kompletterande regler eller undantag.

Naturvårdsverket bedömer att de föreslagna ändringarna främst innebär en justering och anpassning av befintlig lagstiftning, utan större nya konsekvenser i praktiken, samtidigt som förslagen ska

säkerställa att Sverige uppfyller sina skyldigheter enligt den nya EU-förordningen. Delredovisningen visar också på behovet av vägledning, informationsinsatser och eventuellt ytterligare lagstiftningsarbete för ett fullständigt genomförande.

### **Barnrättsperspektiv**

Delredovisningen har ett huvudsakligen juridiskt och administrativt fokus och innehåller inga förslag som direkt påverkar barn eller barns vardag. Förvaltningen bedömer att delredovisningen i sig inte medför några direkta konsekvenser ur ett barnrättsperspektiv. Samtidigt är det viktigt att barns möjligheter att delta i och använda framtida insamlingssystem beaktas i det fortsatta arbetet med genomförandet av förordningen, exempelvis vid utformning av insamlingslösningar i förskolor och offentliga miljöer.

### **Funktionshinderperspektiv**

Förvaltningen noterar att delredovisningen inte innehåller förslag som explicit tar upp tillgänglighet eller konsekvenser för personer med funktionsnedsättning. Eftersom tillgång till fungerande insamlingssystem kan påverka delaktighet och användbarhet, bör funktionshinderperspektivet beaktas i den fortsatta nationella regleringen och vid utformning av praktiska lösningar, så att insamlingssystemen blir tillgängliga för alla användare.

### **Jämställdhetsperspektiv**

Delredovisningen behandlar inte frågor kopplade till jämställdhet. Förvaltningen bedömer att ärendet inte medför direkta jämställdhetskonskvenser. För att målen med ökad materialåtervinning och minskad nedskräpning ska kunna uppnås på ett rättvist sätt, är det dock viktigt att jämställdhetsperspektivet beaktas vid planering och genomförande av insamlingssystem, så att både kvinnor och män får likvärdig tillgång till funktionella och säkra lösningar.

### **Ärendets beredning**

Ärendet har beretts inom avdelningen för administration och stadsmiljö.

### **Förvaltningens synpunkter och förslag**

Förvaltningen ställer sig i huvudsak positiv till de förslag som lämnas i Naturvårdsverkets delredovisning om genomförandet av EU:s förordning om förpackningar och förpackningsavfall.

Förvaltningen vill samtidigt uppmärksamma att den föreslagna strukturen för kompletterande nationella bestämmelser, med ett tydligt fokus på producentansvar i linje med EU-förordningen, i

praktiken, kan försvåra en tydlig ansvarsfördelning på lokal nivå. EU-förordningen reglerar inte fastighetsägares eller kommuners ansvar för att tillhandahålla insamlingsinfrastruktur, trots att detta är en förutsättning för fungerande utsortering enligt svensk avfallsrätt. Förvaltningen anser därför att det fortsatta arbetet med nationell reglering och vägledning bör tydliggöra hur producentansvaret enligt PPWR ska samspela med kommunernas ansvar för insamling och lokala avfallsföreskrifter, särskilt avseende verksamhetsavfall i blandade fastigheter.

Förvaltningen noterar vidare att delredovisningen i huvudsak behandlar rättsliga och administrativa kompletteringar, medan frågan om insamling av förpackningsavfall i offentliga miljöer inte berörs närmare. Offentliga miljöer såsom gator och torg, parker och grönområden samt kollektivtrafikhärlägen är centrala platser för konsumtion av förpackade produkter och därmed för uppkomsten av förpackningsavfall och nedskräpning. EU-förordningen förutsätter fungerande och tillgängliga insamlingssystem men reglerar inte hur insamling i offentliga miljöer ska organiseras eller finansieras. I praktiken är det i dag kommunerna som ansvarar för insamling och renhållning i dessa miljöer. Förvaltningen ser därför en risk för att ökade krav på separat insamling och minskad nedskräpning i offentliga miljöer kan leda till ökade åtaganden för kommunerna, utan att det tydligt framgår hur producentansvaret ska bidra till finansiering eller systemutveckling. Förvaltningen efterfrågar inte detaljreglering inom ramen för föreliggande delredovisning, men vill understryka behovet av att dessa frågor beaktas i det fortsatta arbetet med nationella kompletterande regler och vägledning.

Toni Mellblom  
Stadsdelsdirektör  
Järva stadsdelsförvaltning

Jonas Eliasson  
Avdelningschef  
Järva stadsdelsförvaltning

## Bilagor

1. Naturvårdsverkets delredovisning: Förslag till komplettering av EU-förordningen om förpackningar i svensk rätt. Skrivelse 2025-11-20.
2. Följebrev Naturvårdsverkets delredovisning om genomförandet av EU:s förordning om förpackningar och förpackningsavfall

## **Attesterat av**

Detta dokument har godkänts digitalt av följande personer:

| <b>Namn</b>                      | <b>Datum</b> |
|----------------------------------|--------------|
| Toni Mellblom, Stadsdelsdirektör | 2026-02-11   |
| Jonas Eliasson, Avdelningschef   | 2026-02-11   |